



ที่ นธ ๐๐๑๗.๒/ว ๓๖๖๒

ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส  
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง สรุปลงสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ  
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส นายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง ประธานหอการค้าจังหวัดนราธิวาส  
ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส และประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัดนราธิวาส

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลงสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด  
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

ด้วยในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ๕๐๑  
ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายอนุทิน ชาญวีรกูล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
เป็นประธานการประชุมมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมได้สรุปลงสาระสำคัญ ได้แก่ ๑) กฎหมาย ๒) เศรษฐกิจ-สังคม  
และ ๓) ต่างประเทศ โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนราธิวาส ในประเด็นเศรษฐกิจ-สังคม และต่างประเทศ ดังนี้

๑. เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล  
กับประโยชน์ส่วนรวม กรณีเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ  
รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต

๒. เรื่อง โครงการผลิตครูเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๒

๓. เรื่อง ร่างปฏิญญาดูซานเบและร่างถ้อยแถลงหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมระดับสูง  
ว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๘ ครั้งที่ ๔

๔. เรื่อง ข้อเสนอแนะกรณีการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗  
และฉบับที่ ๙๘ และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน และสมาชิก  
ในครอบครัว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนราธิวาส จึงขอส่งสรุปลงสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙  
(เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง) ให้หน่วยงานทราบ เพื่อเป็นประโยชน์ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่  
จังหวัดนราธิวาสต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางเว็บไซต์ [www.narathiwat.go.th](http://www.narathiwat.go.th) หัวข้อ  
“ระบบหนังสือราชการจังหวัดนราธิวาส”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และใช้ในการขับเคลื่อนงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอขอให้แจ้ง  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลฯ

โทร. ๐ ๗๓๖๔ ๒๖๓๘

๒๖

(นายบุญช่วย หอมยามเย็น)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส



นราธิวาส ๒๕๖๙

## สรุปสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ (เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้อง)

๑. เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณีเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต

คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑) รับทราบรายงานผลการศึกษาและการดำเนินการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณีเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และแจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป (๒) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งเครื่องอัดประจุไฟฟ้า/สถานีบริการอัดประจุไฟฟ้า สำหรับยานพาหนะไฟฟ้าสำหรับส่วนราชการ/อปท. ที่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุหรือผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ ที่กรมธนารักษ์ได้กำหนดไว้แล้ว (หนังสือกรมธนารักษ์ที่ กค ๐๓๑๒/ว ๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๒/ว ๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ และหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๒/๒๗๐๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗) รวมทั้งระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง เช่น จริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ การใช้ที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในทางราชการ เป็นต้น อย่างเคร่งครัด และประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนรับทราบ ทั้งนี้ ให้หัวหน้าหน่วยงานดังกล่าวควบคุม กำกับ และดูแลข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดให้ถือปฏิบัติตามระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะแนวทางของกรมธนารักษ์ เพื่อประโยชน์สูงสุดของราชการต่อไป

### สาระสำคัญของเรื่อง

๑. เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (๔ มิถุนายน ๒๕๖๘) รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณีเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต (ข้อเสนอแนะฯ) ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอและมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ และให้สรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และให้สำนักงาน ก.พ. เร่งดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ซึ่งสำนักงาน ก.พ. พิจารณาข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้วโดยได้ศึกษากฎระเบียบเกี่ยวกับจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ และการใช้ที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในทางราชการ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน สำนักงบประมาณ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ เห็นด้วยที่จะสนับสนุนให้มีการกำหนดระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้า รวมทั้งควรกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการควบคุม กำกับดูแล และการลงโทษ กรณีที่มีการฝ่าฝืนมาตรการหรือแนวทางดังกล่าว

๒. สลค. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นข้อเสนอที่เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับการนำแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งเครื่องอัดประจุไฟฟ้า/สถานีบริการอัดประจุไฟฟ้า สำหรับยานพาหนะไฟฟ้าสำหรับส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุหรือผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุที่กรมธนารักษ์ได้กำหนดไว้แล้วไปใช้บังคับกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหากมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว ให้พิจารณาความผิดตามกฎหมายที่มีบทลงโทษกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว แนวทางดังกล่าวกรมธนารักษ์ได้มีการแจ้งเวียนไปยังส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐตั้งแต่วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ เพื่อรับทราบด้วยแล้ว ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถนำไปถือปฏิบัติได้แล้วแต่กรณี

## ๒. เรื่อง โครงการผลิตครูเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๒

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดำเนินโครงการผลิตครูเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๒ ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) เสนอ

สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าว เห็นควรให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยคำนึงถึงศักยภาพในการดำเนินการ สถานะการเงินการคลังของประเทศ ความประหยัด ความคุ้มค่า การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และประโยชน์ที่ทางราชการและประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ซึ่งสำนักงานงบประมาณจะพิจารณาความเหมาะสมและจำเป็นตามวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ได้จัดทำโครงการผลิตครูเพื่อพัฒนาท้องถิ่น (โครงการผลิตครูฯ) ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๒ โดยมีแผนการรับนักศึกษาตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๗๐ - ๒๕๗๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการผลิตครูฯ ระยะที่ ๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) ผลิตครูภายใต้ระบบจำกัดรับในสาขาวิชาที่ขาดแคลนและมีความจำเป็นต่อการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตามความต้องการของพื้นที่และหน่วยงานผู้ใช้ครู (๒) ผลิตครูให้มีทักษะและสมรรถนะสูงมีความรู้ทางวิชาการ และบูรณาการกับความเชี่ยวชาญทางวิชาชีพและมีอุดมการณ์ในวิชาชีพครู (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาฝ่ายผลิตครูในการปฏิรูปหลักสูตรและกระบวนการจัดการเรียนการสอนและสร้างต้นแบบของหลักสูตรเชิงนวัตกรรมที่เน้นการสร้างชุดทักษะจากประสบการณ์การเรียนรู้จากการปฏิบัติงานจริง และ (๔) พัฒนาสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและกรุงเทพมหานครให้เป็นโรงเรียนนำร่องในการจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษา ฝ่ายผลิตครูและนักศึกษาทุนภายใต้โครงการและนำไปสู่เป้าหมายในการพัฒนาการศึกษาขั้นพื้นฐานของผู้เรียน รวมทั้งขยายเครือข่ายชุมชนการเรียนรู้เชิงวิชาชีพ โดยโครงการดังกล่าวมีเป้าหมายในการผลิตครูคุณภาพที่มีทักษะและสมรรถนะ (ทักษะวิชาชีพครู ทักษะภาษาอังกฤษ และทักษะการใช้เทคโนโลยี) รวม ๙ รุ่น โดยจะเริ่มบรรจุตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๗๔ - ๒๕๘๒ (นักศึกษาที่เริ่มเรียนตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๗๐ จะเริ่มบรรจุในปี ๒๕๗๔) ทั้งนี้ โครงการผลิตครูฯ ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๘๒ จะก่อให้เกิดประโยชน์ เช่น สถาบันอุดมศึกษาฝ่ายผลิตครูที่เข้าร่วมโครงการสามารถผลิตครูคุณภาพให้กับหน่วยงานผู้ใช้ครูจำนวน ๑๖,๐๓๓ คน สถาบันอุดมศึกษาฝ่ายผลิตครูมีหลักสูตรและรูปแบบการเรียนการสอนในการผลิตครูที่มีทักษะ สมรรถนะ และศักยภาพสูงโดยเน้นการปฏิบัติงานจริงในโรงเรียนฝึกหัดครูเพื่อร่วมพัฒนาวิชาชีพ เกิดการพัฒนาการศึกษาของผู้เรียนขั้นพื้นฐานในโรงเรียนฝึกหัดครูเพื่อร่วมพัฒนาวิชาชีพ โดยยกระดับทักษะ/สมรรถนะและความฉลาดรู้ของผู้เรียนตามแนวทางของโปรแกรมประเมินสมรรถนะนักเรียนมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment: PISA) ให้มีคะแนนไม่น้อยกว่าคะแนนเฉลี่ยขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนาในปีที่ ๙ ของโครงการ

๓. เรื่อง ข้อเสนอแนะกรณีการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน และสมาชิกในครอบครัว

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนกรณีการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานและสมาชิกในครอบครัว

(International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families: ICRMW) ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) เสนอ รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และให้กระทรวงแรงงานสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

### สาระสำคัญของเรื่อง

สพ. รายงานว่า

๑. กสม. ได้ติดตามสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิของแรงงานในประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง พบว่าแรงงานยังประสบปัญหาอุปสรรคในการเข้าถึงการคุ้มครองสิทธิด้านแรงงานในหลายมิติ ดังนี้

๑.๑ แม้ประเทศไทยจะมีกฎหมายคุ้มครองสิทธิแรงงานในหลายด้าน แต่ในทางปฏิบัติ แรงงานจำนวนมากยังเผชิญอุปสรรคในการใช้เสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วม ซึ่งเป็นกลไกพื้นฐานในการคุ้มครองสิทธิแรงงาน โดยเฉพาะข้อจำกัดทางกฎหมายที่ยังไม่ครอบคลุมแรงงานทุกกลุ่ม อีกทั้งภาครัฐยังไม่ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มและการจัดตั้งสหภาพแรงงานอย่างเพียงพอ

๑.๒ แรงงานข้ามชาติซึ่งมีบทบาทสำคัญต่อเศรษฐกิจไทย ยังคงประสบข้อจำกัดทั้งในการเข้าถึงสิทธิอย่างเท่าเทียม กระบวนการบริหารจัดการที่ซับซ้อน และความเสี่ยงต่อการถูกแสวงหาประโยชน์ โดย กสม. ยังคงได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีแรงงานข้ามชาติถูกแสวงหาประโยชน์จากนายหน้าจัดหางาน นอกจากนี้ยังพบกรณีครอบครัวของแรงงานข้ามชาติที่เสียชีวิตจากเหตุการณ์อาครสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินถล่ม ต้องเผชิญอุปสรรคในการได้รับเงินเยียวยาจากปัญหาการพิสูจน์ตัวตน การเตรียมเอกสารและการเข้าถึงข้อมูล ซึ่งสะท้อนถึงความเปราะบางและปัญหาการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของแรงงานข้ามชาติ

๒. การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ICRMW ของประเทศไทยไม่ได้ก่อให้เกิดพันธกรณีใหม่โดยสิ้นเชิง แต่เป็นการยืนยัน และทำให้พันธกรณีด้านสิทธิแรงงานภายใต้ตราสารระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่แล้ว โดยเฉพาะกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

๓. การรับรองเสรีภาพในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วมไม่กระทบต่ออำนาจของรัฐในการกำหนดนโยบายและมาตรการด้านความมั่นคง โดยรัฐยังคงสามารถกำหนดข้อจำกัดที่ชอบด้วยกฎหมายตามหลักความจำเป็น และได้สัดส่วนได้ ทั้งนี้ การเปิดโอกาสให้แรงงานใช้สิทธิภายใต้ระบบกฎหมายจะช่วยลดความเสี่ยงจากการเคลื่อนไหวนอกระบบ และเพิ่มประสิทธิภาพ ในการกำกับดูแลและบริหารจัดการแรงงาน

๔. การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ICRMW ไม่ได้กระทบต่ออำนาจอธิปไตยของรัฐในการกำหนดนโยบายด้านการเข้าเมือง และไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการเข้าหรือพำนักในราชอาณาจักร หากแต่เป็นการกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติต่อแรงงานข้ามชาติให้สอดคล้องกับพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชนที่มีอยู่แล้ว ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์เชิงระบบ ทั้งในด้านการยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิของแรงงาน การลดการแสวงหาประโยชน์ และการส่งเสริมความเป็นธรรม ในตลาดแรงงาน รวมถึงเสริมสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทยในประชาคมระหว่างประเทศ

๕. กสม. จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๕.๑ ประเทศไทยควรเร่งรัดการดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ โดยสามารถดำเนินการควบคู่กับการปรับปรุงกฎหมายและนโยบายภายในอย่างเป็นลำดับ พร้อมทั้งกำหนดแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนในการส่งเสริมเสรีภาพในการรวมตัว และการเจรจาต่อรองร่วมให้ครอบคลุมแรงงานทุกกลุ่ม

๕.๒ ประเทศไทยควรพิจารณาเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ICRMW โดยใช้กรอบกฎหมายและนโยบายที่มีอยู่เป็นฐานในการดำเนินการ และปรับปรุงเพิ่มเติมในส่วนที่จำเป็น การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยยกระดับภาพลักษณ์ของประเทศในฐานะรัฐที่เคารพสิทธิมนุษยชน เสริมสร้างความเชื่อมั่นของคู่ค้าและนักลงทุน และมีส่วนช่วยในการลดความเสี่ยงจากมาตรการทางการค้าหรือแรงกดดันระหว่างประเทศที่เชื่อมโยงกับประเด็นสิทธิแรงงาน

๔. เรื่อง ร่างปฏิญญาดูซานเบและร่างถ้อยแถลงหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๘ ครั้งที่ ๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างปฏิญญาคูชานเบ (ร่างปฏิญญาฯ) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้ สททช. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๒. เห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยร่วมรับรองร่างปฏิญญาฯ

๓. เห็นชอบร่างถ้อยแถลงหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

### สาระสำคัญของเรื่อง

สงบ. รายงานว่า

๑. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ แจ้งปัญหานายกรัฐมนตรีมอบหมายเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๘ ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงคูชานเบ สาธารณรัฐทาจิกิสถาน โดยมีร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการสะท้อนทิศทางและข้อเสนอแนะด้านการดำเนินงานด้านน้ำของประชาคมโลก และเป็นไปเพื่อร่วมเตรียมความพร้อมด้านการบริหารจัดการน้ำก่อนการประชุม UN Water Conference ในปี ค.ศ. ๒๐๒๖ และ ๒๐๒๘

๒. ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญ เช่น ยืนยันความมุ่งมั่นต่อการดำเนินการตามมติสมัชชาสหประชาชาติและเจตนารมณ์ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๖ ซึ่งมุ่งสร้างหลักประกันให้ทุกคนเข้าถึงน้ำสะอาดและการสุขาภิบาล รวมทั้งส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และเน้นย้ำว่าน้ำมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน การขาดความยากจนและความหิวโหย และเป็นปัจจัยที่ขาดไม่ได้ต่อสุขภาพ ความเป็นอยู่ที่ดี และการพัฒนามนุษย์

๓. สททช. ได้จัดทำร่างถ้อยแถลงของเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย สำหรับกล่าวในการประชุมระดับสูงฯ โดยมีสาระสำคัญ เช่น (๑) ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จึงสะท้อนถึงความสำคัญพื้นฐานของน้ำต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน (๒) ประเทศไทยมุ่งยกระดับการเป็นศูนย์กลางความมั่นคงทางอาหารของโลก โดยทรัพยากรน้ำถือเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญและจำเป็นต่อความสำเร็จประเทศไทยจึงต้องเร่งสร้างให้มีความมั่นคงด้านน้ำ ซึ่งที่ผ่านมาประเทศไทยได้พยายามอย่างเต็มที่ในการเร่งรัดการดำเนินงานในมิติต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านน้ำ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เห็นว่า ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘